**Прокуратура Волжского района Самарской области разъясняет**

**Тема: «Защита прав и свобод граждан средствами прокурорского реагирования»**

Конституция Российской Федерации – основной Закон нашего государства, в главе 2 не только законодательно закрепляет права и свободы человека и гражданина, но и определяет, что их защита является обязанностью государства. Это общее правило обязывает государство различными правовыми средствами обеспечивать защиту конституционных прав и свобод, осуществлять их регулирование. В гарантировании прав и свобод участвует весь механизм государства, все органы государственной власти. Правозащитная функция составляет главное назначение судебной системы. Одновременно наряду с обязанностью государства обеспечивать защиту прав и свобод существует право человека самому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Прокуратура, действуя в пределах своей компетенции только ей присущими методами и средствами (не подменяя другие органы), занимает важное место в государственном механизме защиты прав и свобод человека и гражданина на всех уровнях на территории всей Российской Федерации. На сегодняшний день прокуратура едва ли не единственный государственный орган, осуществляющий бесплатное правовое обеспечение населения.

Одной из наиболее эффективных форм прокурорского реагирования при выявлении нарушений законности является обращение прокурора в суд, направленная на надлежащее исполнение государственных программ, рациональное использование бюджетных средств, восстановление нарушенных прав граждан. Такая форма применяется наряду с иными мерами прокурорского воздействия, как, протест, представление, предостережение.

Ежегодно прокурорами республики предъявляется свыше 18 тыс. исковых заявлений в судебные органы. В 2011 году типичными и наиболее массовыми нарушениями законодательства, послужившими основанием для обращений прокуроров в суд с заявлениями, явились нарушения трудовых прав граждан, в основном на несвоевременную и полную оплату труда; несоблюдение прав и интересов несовершеннолетних; нарушение норм жилищного законодательства; нарушение социальных прав граждан.

Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

При этом нужно иметь в виду, что под состоянием здоровья гражданина, препятствующим самостоятельному обращению его в суд, следует понимать не любое заболевание, а лишь хроническую болезнь, сковывающую человека в физическом и эмоционально-волевом отношении (инвалидность I группы, ребенок-инвалид, хронический алкоголизм и наркомания, т.п.).

Под иными уважительными причинами следует понимать тяжелую жизненную ситуацию, в которой такое лицо оказалось в результате стихийного бедствия, катастрофы, межэтнического конфликта, потери работы, оставления без родительского попечения и др. В качестве уважительных причин, следует учитывать также бедность, многодетность, неграмотность истца.

Вместе с тем, указанное ограничение (невозможность гражданина самостоятельно обратиться в суд) не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Обращение должно быть письменным. При невозможности оформления гражданином заявления его волеизъявление должно быть зафиксировано прокурором в письменной форме. В случае, когда по объективным причинам гражданин не может представить доказательства, подтверждающие нарушение его прав и законных интересов, прокурор принимает исчерпывающие меры к сбору необходимых доказательств.

В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц.

Вступление прокурора в процесс по гражданскому делу для дачи заключения.

Для дачи заключения по гражданскому делу прокурор вступает в процесс не по всем делам, а лишь по делам, по которым участие прокурора предусмотрено Гражданско-процессуальным Кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

К таковым относятся дела о выселении без предоставления другого жилого помещения; о восстановлении на работе в связи с прекращением трудового договора; о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина при исполнении трудовых и служебных обязанностей, а также в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об оспаривании нормативных правовых актов, о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, об усыновлении и отмене усыновления, о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим, об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами, об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным, о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством, о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав, об обязательном обследовании и лечении (о госпитализации) больных туберкулезом;.

В иных случаях вступать в процесс и давать заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, если истец или ответчик по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы либо спор приобрел особое общественное значение в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании.

Оспаривание незаконных судебных постановлений.

С 01.01.2012 вступили в силу изменения в Гражданский процессуальный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 09.12.2010 N 353-ФЗ, устанавливающие порядок апелляционного обжалования судебных постановлений, не вступивших в законную силу (глава 39 ГПК РФ).

Апелляционная жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены ГПК РФ. Частная жалоба, представление прокурора могут быть поданы в течение пятнадцати дней со дня вынесения определения судом первой инстанции.

В соответствии с ч.2 ст. 376 ГПК РФ судебные постановления могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу при условии, что лицами, были исчерпаны иные установленные настоящим Кодексом способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу.

Правом на подачу представлений в вышестоящие суды обладает прокурор, являющийся лицом, участвующим в деле, с точки зрения положений ст. ст. 34, 35, 45 ГПК РФ, независимо от того, явился ли он в заседание суда первой инстанции.

Между тем ни для кого не секрет, что основные вопросы у граждан и юридических лиц начинаются именно с того момента, когда суд выносит заведомо неправосудное решение и оно в силу тех или иных обстоятельств вступает в законную силу.

В большинстве случаев обращения граждан, поступающие в прокуратуру республики, направлены на оспаривание прокуратурой вступивших в законную силу судебных постановлений по гражданским делам. Между тем, 93,4 % поступивших обращений в 2011 году признаны необоснованными в виду того, что в них указывается на категории гражданских дел, по которым участие прокурора не предусмотрено, в связи с чем, прокурор лишен права оспаривания судебных постановлений. Одним из оснований отказа в удовлетворении обращений также является пропуск срока оспаривания судебных постановлений.

Подводя итоги, необходимо еще раз отметить, что для инициирования прокурором судебного процесса путем подачи искового заявления является обращение к нему гражданина, в связи с чем, необходимо обращаться в прокуратуру с просьбой подачи искового заявления. В обращении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином в силу изложенных выше уважительных причин. Обоснование невозможности обращения в суд не нужно, когда гражданин обращается о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сферах жизнедеятельности, указанных в статье. 45 ГПК РФ.

В случае несогласия с судебным постановлением по гражданскому делу, гражданин может обратиться в прокуратуру с заявлением о внесении представления на не вступившее или вступившее в законную силу постановление суда лишь по категориям дел, по которым участие прокурора предусмотрено действующим федеральным законодательством.